**Акт плановой проверки № 1-2024**

администрации Еткульского муниципального района

12.02.2024 г. с. Еткуль

Финансовым управлением администрации Еткульского муниципального района на основании приказа финансового управления администрации Еткульского муниципального района от 22.12.2023 г. № 33-од «О проведении плановой проверки» в отношении администрации Еткульского муниципального района (далее – Администрация, Заказчик), ИНН 7430000485, расположенной по адресу: Челябинская область, Еткульский район, с. Еткуль, ул. Ленина, д. 34 проведена плановая документарная проверка.

Основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Срок проведения проверки: с 10.01.2024 г. по 31.01.2024 г.

Период проведения проверки: с 01.01.2023 г. по 31.12.2023 г.

Предмет проведения плановой проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Комиссия, уполномоченная на проведение проверки:

Воловая Юлия Сергеевна – начальник отдела казначейского исполнения бюджета финансового управления администрации Еткульского муниципального района, руководитель комиссии;

Достовалова Ольга Юрьевна – ведущий специалист финансового управления администрации Еткульского муниципального района, член комиссии;

Нурмухаметова Раушания Рауфовна – ведущий специалист отдела казначейского исполнения бюджета финансового управления администрации Еткульского муниципального района, член комиссии.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа предоставленных документов и сведений, в том числе рассмотрены:

- Устав;

- контракты (договоры), заключенные в проверяемом периоде;

- документы, подтверждающие приемку поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг за проверяемый период;

- документы, подтверждающие оплату поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, за проверяемый период;

- информация, размещенная в единой информационной системе на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС).

Администрация является исполнительно-распорядительным органом Еткульского муниципального района, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями по осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципального района федеральными законами и законами Челябинской области.

Администрация осуществляет свою деятельность в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Челябинской области, Уставом, решениями Собрания депутатов, постановлениями и распоряжениями администрации.

Администрация возглавляется главой муниципального района, являющегося главой администрации муниципального района.

Согласно распоряжениям администрации Еткульского муниципального района (приложение 1):

от 30.11.2018 г. № 196-к вступил в должность главы Еткульского муниципального района Кузьменков Юрий Владимирович с 30 ноября 2018 года;

от 30.11.2023 г. № 191-к вступил в должность главы Еткульского муниципального района Кузьменков Юрий Владимирович с 30 ноября 2023 года.

**Результаты первого этапа проверки**

На дату начала проверки в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) находятся 7 открытых аукционов в электронной форме (далее – электронный аукцион):

- извещение о проведении электронного аукциона от 29.12.2023 г. № 0169300011923000310 на поставку канцелярских товаров с начальной (максимальной) ценой контракта 74310,48 рублей;

- извещение о проведении электронного аукциона от 29.12.2023 г. № 0169300011923000309 на оказание услуг по передаче неисключительных прав (простая неисключительная лицензия) программы для ЭВМ «Актион 360 бюджет» с начальной (максимальной) ценой контракта 1650000,0 рублей;

- извещение о проведении электронного аукциона от 29.12.2023 г. № 0169300011923000308 на оказание услуг по сопровождению ранее установленного электронного периодического справочника «Система ГАРАНТ» с начальной (максимальной) ценой контракта 134200,0 рублей;

- извещение о проведении электронного аукциона от 28.12.2023 г. № 0169300011923000307 на приобретение и поставка канцелярских товаров в 2024 году с начальной (максимальной) ценой контракта 10495,59 рублей;

- извещение о проведении электронного аукциона от 28.12.2023 г. № 0169300011923000306 на поставку товаров канцелярских с начальной (максимальной) ценой контракта 6532,70 рублей;

- извещение о проведении электронного аукциона от 28.12.2023 г. № 0169300011923000305 на приобретение и поставка тетрадей, книг и журналов учета, бланков из бумаги и календарей на 2024 год с начальной (максимальной) ценой контракта 11292,94 рублей;

- извещение о проведении электронного аукциона от 28.12.2023 г. № 0169300011923000300 на приобретение жилья для детей сирот и детей оставшихся без попечения родителей с.Селезян с начальной (максимальной) ценой контракта 747197,34 рублей.

При проведении первого этапа плановой проверки применен выборочный способ, в результате которого выявлены признаки нарушений законодательства о контрактной системе в следующих закупках:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Дата извещения | Номер извещения | Начальная (максимальная) цена контракта, рублей |
| 1 | 29.12.2023 г. | № [[0169300011923000310](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea20/view/common-info.html?regNumber=0169300011923000310)](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea20/view/common-info.html?regNumber=0169300011923000224)  | 74310,48 |
| 2 | 29.12.2023 г. | № [0169300011923000309](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea20/view/common-info.html?regNumber=0169300011923000309)  | 1650000,0 |
| 3 | 29.12.2023 г. | № [0169300011923000308](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea20/view/common-info.html?regNumber=0169300011923000308)  | 134200,0 |
| 4 | 28.12.2023 г. | № [0169300011923000305](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea20/view/common-info.html?regNumber=0169300011923000305)  | 11292,94 |

В ходе проведения внеплановой проверки указанных закупок на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок выявлены нарушения:

части 3 статьи 7, части 8 статьи 34, пунктов 1, 3 части 2 статьи 42, [подпунктов «в», «л» пункта 1 части 1 статьи 43](https://demo.garant.ru/#/document/70353464/entry/431103), [пункта 1 части 1 статьи 43](https://demo.garant.ru/#/document/70353464/entry/431103), части 3 статьи 45, части 7 статьи 96 Закона о контрактной системе**;**

пункта 4 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 г. № 1042 (с изменениями от 02.08.2019 г. № 1011).

По результатам внеплановой проверки наличие нарушений законодательства о контрактной системе подтверждено.

Принято решение предписание не выдавать. Решение по результатам проведения внеплановой проверки приобщено к настоящему акту (приложение 2).

**Результаты второго этапа проверки**

Рассмотрев представленные документы и информацию, установлено следующее:

**1. Порядок организации осуществления закупок.**

1.1. В целях реализации Закона о контрактной системе на основании постановления администрации Еткульского муниципального района от 31.12.2013 г. № 919 (внесены изменения от 09.08.2022 г. № 561), администрация Еткульского муниципального района (далее – уполномоченный орган) наделена полномочиями:

на осуществление функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей, для обеспечения муниципальных нужд;

по разработке порядка взаимодействия уполномоченного органа с муниципальными заказчиками в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд заказчиков, указанных в пункте 4 настоящего постановления, и утверждению указанного порядка постановлением администрации Еткульского муниципального района.

Положение о взаимодействии муниципальных заказчиков и уполномоченного органа по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд утвержден постановлением администрации Еткульского муниципального района от 31.12.2013 г. № 920 (внесены изменения от 31.08.2020 г. № 655).

В соответствии с частью 1 статьи 39 Закона о контрактной системе для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок (далее – комиссия).

Решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются [состав](https://internet.garant.ru/#/multilink/70353464/paragraph/495/number/0) комиссии и [порядок](https://internet.garant.ru/#/multilink/70353464/paragraph/495/number/1) ее работы, назначается председатель комиссии (часть 2 статьи 39 Закона о контрактной системе).

Распоряжением администрации Еткульского муниципального района от 14.01.2020 г. № 37 утвержден состав комиссии по осуществлению закупок для муниципальных нужд (внесены изменения от 28.01.2020 г. № 102, от 05.03.2020 г. № 271, от 03.04.2020 г. № 429, от 19.05.2020 г. № 562, от 08.06.2020 г. № 652, от 17.07.2020 г. № 896, от 21.07.2020 г. № 903, от 23.07.2020 г. № 916, от 09.09.2020 г. № 1214, от 16.11.2020 г. № 1549, от 02.02.2021 г. № 89, от 16.02.2021 г. № 169, от 18.02.2021 г. № 174, от 11.01.2022 г. № 03, от 20.06.2022 г. № 632, от 28.06.2023 г. № 688, от 24.07.2023 г. № 816, от 25.09.2023 г. № 1068).

Согласно части 3 статьи 39 Закона о контрактной системе число членов комиссии должно быть не менее чем три человека.

Согласно части 5 статьи 39 Закона о контрактной системе заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

На дату создания приказа от 28.06.2023 г. № 688 профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок прошли следующие члены комиссии Заказчика (приложение 3):

Попова Е.В. – с 12.04.2021 г. по 06.05.2021 г. в ООО «Приволжский центр дополнительного профессионального образования» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 144 часов (удостоверение о повышении квалификации регистрационный № 1508/021, дата выдачи 06.05.2021 г.);

Пищулина И.В. – с 01.04.2021 г. по 30.04.2021 г. в НОЧУ ОДПО «Актион-МЦФЭР» по программе «Специалист в сфере закупок – 2021» в объеме 120 часов (удостоверение о повышении квалификации регистрационный № У2021027297, дата выдачи 11.05.2021 г.);

Замятина Е.П. – с 28.02.2022 г. по 24.03.2022 г. в ООО «Приволжский центр дополнительного профессионального образования» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 144 часов (удостоверение о повышении квалификации регистрационный № 1074/022, дата выдачи 24.03.2022 г.);

Красильников А.П. – с 28.02.2022 г. по 24.03.2022 г. в ООО «Приволжский центр дополнительного профессионального образования» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 144 часов (удостоверение о повышении квалификации регистрационный № 1080/022, дата выдачи 24.03.2022 г.);

Кудрявцева О.А. – с 28.02.2022 г. по 24.03.2022 г. в ООО «Приволжский центр дополнительного профессионального образования» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 144 часов (удостоверение о повышении квалификации регистрационный № 1075/022, дата выдачи 24.03.2022 г.);

Исаева Е.В. – с 20.02.2023 г. по 20.03.2023 г. в ООО «Приволжский центр дополнительного профессионального образования» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 144 часов (удостоверение о повышении квалификации регистрационный № 0790/023, дата выдачи 20.03.2023 г.).

Таким образом, комиссия Заказчика состоит из лиц, прошедших профессиональную переподготовку, повышение квалификации в сфере закупок, что соответствует части 5 статьи 39 Закона о контрактной системе.

1.2. Согласно части 1 статьи 38 Закона о контрактной системе обязанность создания контрактной службы возникает у заказчиков, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Постановлением администрации Еткульского муниципального района от 30.12.2019 г. № 966 утверждены Положение об отделе муниципального имущества администрации Еткульского муниципального района и должностные инструкции. Согласно пункту 5 положения - отдел является контрактной службой, начальник отдела руководителем контрактной службы (приложение 4).

В проверяемом периоде согласно должностным инструкциям функции и полномочия в сфере закупок в отделе муниципального имущества возложены на следующих должностных лиц (приложение 5):

начальника отдела – Сергееву (Пищулину) И.В.;

ведущего специалиста – Замятину Е.П.;

ведущего специалиста – Костенко О.А.;

старшего экономиста – Докукину Ю.С.

В силу части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Повышение квалификации в сфере закупок прошли следующие работники отдела муниципального имущества (приложение 6):

Пищулина И.В. – с 01.04.2021 г. по 30.04.2021 г. в НОЧУ ОДПО «Актион-МЦФЭР» по программе «Специалист в сфере закупок – 2021» в объеме 120 часов (удостоверение о повышении квалификации регистрационный № У2021027297, дата выдачи 11.05.2021 г.);

Замятина Е.П. – с 28.02.2022 г. по 24.03.2022 г. в ООО «Приволжский центр дополнительного профессионального образования» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 144 часов (удостоверение о повышении квалификации регистрационный № 1074/022, дата выдачи 24.03.2022 г.);

Костенко О.А. – с 20.02.2023 г. по 20.03.2023 г. в ООО «Приволжский центр дополнительного профессионального образования» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 144 часов (удостоверение о повышении квалификации регистрационный № 0788/023, дата выдачи 20.03.2023 г.);

Докукина Ю.С. – в АНО ДПО «Институт государственного и муниципального управления» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 144 часов (удостоверение о повышении квалификации регистрационный № 000055-0010, дата выдачи 21.11.2022 г.)

Таким образом, должностные лица отдела муниципального имущества, осуществляющие функции и полномочия в сфере закупок, соответствуют части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе.

**2. Общие сведения.**

2.1. Совокупный годовой объём закупок, лимиты бюджетных обязательств.

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) на 01.01.2024 года (приложение 7):

расходы бюджета по лимитам бюджетных обязательств – 124770995,43 рублей, исполненных – 105900780,03 рублей.

Совокупный годовой объём закупок в 2023 году составил 56070784,57 рублей.

**3. Планирование закупок.**

Планирование закупок регламентируется статьей 16 Закона о контрактной системе, согласно части 1 которой планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 г. № 1279 (далее – Постановление № 1279).

В соответствии с частью 5 статьи 16 Закона о контрактной системе планы-графики формируются на срок, соответствующий сроку действия муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете. В планы-графики включается с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации информация о закупках, осуществление которых планируется по истечении планового периода. В этом случае указанная в [части 2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342380/03a9972d95dd7219193e72423cfb6e2770369ba4/#dst1355) статьи 16 Закона о контрактной системе информация вносится в планы-графики закупок на весь срок планируемых закупок.

Согласно части 6 статьи 16 Закона о контрактной системе план-график формируется муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями указанной статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Лимиты бюджетных обязательств на 2023 год доведены Заказчику уведомлением о лимитах бюджетных обязательств № 7 от 29.12.2022 г. (приложение 8).

Срок утверждения Плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – План-график закупок на 2023 год) – не позднее 19.01.2023 г.

План-график закупок на 2023 год (уникальный номер 202301693000119002) утвержден Заказчиком без нарушения срока – 09.01.2023г.

План-график закупок на 2023 год соответствует статье 16 Закона о контрактной системе, требованиям Постановления № 1279, и включает, в том числе следующую информацию в отношении каждой закупки:

- идентификационные коды закупок;

- наименование объекта и (или) наименования объектов закупок;

- объем финансового обеспечения для осуществления закупок;

- сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок;

- информацию об обязательном общественном обсуждении закупок товара, работы или услуги.

**4. Закупки товаров, работ, услуг конкурентным способом.**

4.1. Проверка открытых конкурсов в электронной форме.

В проверяемом периоде закупок путём проведения открытых конкурсов в электронной форме Заказчиком не осуществлялось.

4.2. Проверка открытых аукционов в электронной форме.

Согласно информации с ЕИС Заказчиком размещено в 2023 году – 202 открытых аукционов в электронной форме (далее – электронный аукцион) с начальной (максимальной) ценой на общую сумму 116777088,14 рублей, по результатам которых заключены: в 2023 году – 84 контракта на сумму 14990897,55 рублей, в 2024 году – 7 контрактов на общую сумму 2589704,94 рублей.

В проверяемом периоде поступили жалобы по закупке на оказание услуг по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Еткульского муниципального района (извещение о проведении аукциона в электронной форме от 08.12.2023 г. № 0169300011923000297):

в Главное контрольное управление Челябинской области, которая признана частично обоснованной;

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области, которая признана необоснованной.

В ходе проведения выборочной проверки на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок проверено 6 аукционов в электронной форме с начальной (максимальной) ценой на общую сумму 313511,02 рублей, а именно:

извещение о проведении электронного аукциона от 20.02.2023 г. № 0169300011923000053 на оказание услуг по проведению экспертизы приобретаемых жилых помещений с начальной (максимальной) ценой контракта 123333,30 рублей;

извещение о проведении электронного аукциона от 09.03.2023 г. № 0169300011923000064 (изменение извещения о проведении электронного аукциона от 09.03.2023 г. №ИИ1) на поставку офисной бумаги с начальной (максимальной) ценой контракта 13027,20 рублей;

извещение о проведении электронного аукциона от 28.03.2023 г. № 0169300011923000086 на поставку пожарных извещателей с начальной (максимальной) ценой контракта 6318,62 рублей;

извещение о проведении электронного аукциона от 08.09.2023 г. № 0169300011923000240 (изменение извещения о проведении электронного аукциона от 11.09.2023 г. №ИИ1) на поставку оборудования с начальной (максимальной) ценой контракта 89840,30 рублей;

извещение о проведении электронного аукциона от 18.09.2023 г. № 0169300011923000250 на поставку вакцины против клещевого энцефалита с начальной (максимальной) ценой контракта 71391,60 рублей;

извещение о проведении электронного аукциона от 30.09.2023г. № 0169300011923000254 на поставку реагента для организации исследований юношей в период призывной комиссии с начальной (максимальной) ценой контракта 9600,0 рублей.

В ходе проверки аукционов в электронной форме выявлены следующие нарушения.

4.2.1. *Извещение о проведении электронного аукциона от 20.02.2023 г. № 0169300011923000053 на оказание услуг по проведению экспертизы приобретаемых жилых помещений с начальной (максимальной) ценой контракта 123333,30 рублей.*

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В силу части 1 статьи 96 Закона о контрактной системе заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](https://demo.garant.ru/#/document/70353464/entry/962) настоящей статьи, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта.

Федеральным законом от 16.04.2022 г. № 109-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статью 45 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с 01.07.2022 г. [часть 3 статьи 45](https://internet.garant.ru/#/document/70353464/entry/3119) Закона о контрактной системе изложена в следующей редакции: «В независимую гарантию включается условие об обязанности гаранта уплатить заказчику (бенефициару) денежную сумму по независимой гарантии не позднее десяти рабочих дней со дня, следующего за днем получения гарантом требования заказчика (бенефициара), соответствующего условиям такой независимой гарантии, при отсутствии предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации оснований для отказа в удовлетворении этого требования».

Прикрепленным к извещению о проведении электронного аукциона от 20.02.2023 г. № 0169300011923000053 является проект контракта, согласно пункту 8.2 (содержащемуся в разделе 8) проекта контракта «В независимую гарантию включается условие о праве Заказчика на бесспорное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем 5 (пять) рабочих дней не исполнено требование Заказчика об уплате денежной суммы по независимой гарантии, направленное до окончания срока действия независимой гарантии».

До 01.01.2022 года часть 3 статьи 45 Закона о контрактной системе была изложена в следующей редакции: «В случае, предусмотренном извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, проектом контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в банковскую гарантию включается условие о праве заказчика на бесспорное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии».

Таким образом, действия Заказчика по установлению в проекте контракта пункта 8.2 с условием, не соответствующим действующей редакции части 3 статьи 45 Закона о контрактной системе, нарушают часть 3 статьи 45, части 1 статьи 96 Закона о контрактной системе.

4.2.2. *Извещение о проведении электронного аукциона от 09.03.2023 г. № 0169300011923000064 (изменение извещения о проведении электронного аукциона от 09.03.2023 г. №ИИ1) на поставку офисной бумаги с начальной (максимальной) ценой контракта 13027,20 рублей.*

1) Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно [подпункту «в» пункта 1 части 1 статьи 43](https://demo.garant.ru/#/document/70353464/entry/431103) Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать информацию и документы об участнике закупки, в том числе идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, управляющего (при наличии), управляющей организации (при наличии), участников (членов) корпоративного юридического лица, владеющих более чем двадцатью пятью процентами акций (долей, паев) корпоративного юридического лица, учредителей унитарного юридического лица или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц.

Изменения внесены Федеральным законом от 16.04.2022 г. № 104-ФЗ
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и вступили в силу 16.04.2022 г.

Однако подпункт «в» пункта 1 приложения «[Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке](https://zakupki.gov.ru/44fz/filestore/public/1.0/download/priz/file.html?uid=F66E5980577BDFE8E05334548D0A228C)» к извещению о проведении электронного аукциона от 09.03.2023 г. № 0169300011923000064 (изменение извещения о проведении электронного аукциона от 09.03.2023 г. №ИИ1) изложен в недействующей редакции «идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) лиц, указанных в [пунктах 2](https://internet.garant.ru/#/document/77312405/entry/10432) и [3 части 3 статьи 104](https://internet.garant.ru/#/document/77312405/entry/10433)  Федерального закона №44-ФЗ, или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц».

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, [подпункта «в» пункта 1 части 1 статьи 43](https://demo.garant.ru/#/document/70353464/entry/431103) Закона о контрактной системе, извещение о проведении электронного аукциона от 09.03.2023 г. № 0169300011923000064 (изменение извещения о проведении электронного аукциона от 09.03.2023 г. №ИИ1) размещено Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части установления в приложении «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке» условий в недействующей редакции Закона о контрактной системе.

2) Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В силу части 1 статьи 96 Закона о контрактной системе заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](https://demo.garant.ru/#/document/70353464/entry/962) настоящей статьи, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта.

Федеральным законом от 16.04.2022 г. № 109-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статью 45 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с 01.07.2022 г. [часть 3 статьи 45](https://internet.garant.ru/#/document/70353464/entry/3119) Закона о контрактной системе изложена в следующей редакции: «В независимую гарантию включается условие об обязанности гаранта уплатить заказчику (бенефициару) денежную сумму по независимой гарантии не позднее десяти рабочих дней со дня, следующего за днем получения гарантом требования заказчика (бенефициара), соответствующего условиям такой независимой гарантии, при отсутствии предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации оснований для отказа в удовлетворении этого требования».

Прикрепленным к извещению о проведении электронного аукциона от 09.03.2023 г. № 0169300011923000064 (изменение извещения о проведении электронного аукциона от 09.03.2023 г. №ИИ1) является проект контракта, согласно пункту 7.4 (содержащемуся в разделе 7) проекта контракта «Независимая гарантия, предоставленная в качестве обеспечения исполнения Контракта, должна содержать условие о праве Заказчика на бесспорное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование Заказчика об уплате денежной суммы по независимой гарантии, направленное до окончания срока действия независимой гарантии».

До 01.01.2022 года часть 3 статьи 45 Закона о контрактной системе была изложена в следующей редакции: «В случае, предусмотренном извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, проектом контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в банковскую гарантию включается условие о праве заказчика на бесспорное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии».

Таким образом, действия Заказчика по установлению в проекте контракта пункта 7.4 с условием, не соответствующим действующей редакции части 3 статьи 45 Закона о контрактной системе, нарушают часть 3 статьи 45, части 1 статьи 96 Закона о контрактной системе.

3) В силу пункта 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 г. № 616 установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд по перечню согласно приложению.

Согласно [подпункту «б» пункта 3](https://demo.garant.ru/#/document/73979145/entry/32) постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 г. № 616 указанные в пунктах 1 и 2 данного постановления запреты не применяются в случае закупки одной единицы товара, стоимость которой не превышает 300 тыс. рублей, и закупки совокупности таких товаров, суммарная стоимость которых составляет менее 1 млн. рублей (за исключением закупок товаров, указанных в пунктах 28, 50, 142, 145 и 147 перечня).

Объектом закупки является поставка офисной бумаги. При формировании описания объекта закупки Заказчиком применена позиция КТРУ 17.12.14.129-00000026 (код ОКПД 2 - 17.12).

Согласно извещению о проведении электронного аукциона от 09.03.2023 г. № 0169300011923000064 (изменению извещения о проведении электронного аукциона от 09.03.2023 г. №ИИ1) начальная (максимальная) цена контракта 13027,20 рублей, цена за единицу товара 434,24 рублей.

В прикрепленном к извещению о проведении электронного аукциона от 09.03.2023 г. № 0169300011923000064 (изменение извещения о проведении электронного аукциона от 09.03.2023 г. №ИИ1) документе «[Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке»](https://zakupki.gov.ru/44fz/filestore/public/1.0/download/priz/file.html?uid=F66E5980577BDFE8E05334548D0A228C) указано «3. Информация и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с [частями 3](https://internet.garant.ru/#/document/77312405/entry/143) и [4 статьи 14](https://internet.garant.ru/#/document/77312405/entry/144)  Закона о контрактной системе

Не установлен запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 № «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее - Постановление № 616).

В соответствии с пп. б, п. 3 Постановления № 616 указанные запреты не применяются в случае, если закупка одной единицы товара, стоимость которой не превышает 300 тыс. рублей, и закупки совокупности таких товаров, суммарная стоимость которых составляет менее 1 млн. рублей».

Однако сформированное в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона от 09.03.2023 г. № 0169300011923000064 (изменение извещения о проведении электронного аукциона от 09.03.2023 г. №ИИ1) сведение об установленном запрете и обоснование невозможности соблюдения запрета, предусмотренного частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе, в соответствии с [подпунктом «б» пункта 3](https://demo.garant.ru/#/document/73979145/entry/32) постановления Российской Федерации от 30.04.2020 г. № 616, не содержит.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 14, пункта 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, извещение о проведении электронного аукциона от 09.03.2023 г. № 0169300011923000064 (изменение извещения о проведении электронного аукциона от 09.03.2023 г. №ИИ1) размещено Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части не установления запрета и обоснования невозможности соблюдения запрета, в соответствии с постановлением Российской Федерации от 30.04.2020 г. № 616.

4.2.3. *Извещение о проведении электронного аукциона от 28.03.2023г. № 0169300011923000086 на поставку пожарных извещателей с начальной (максимальной) ценой контракта 6318,62 рублей.*

1) В соответствии с частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

В силу пункта 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее в том числе информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

Согласно части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Приказом Минфина России от 04.06.2018 г. № 126н установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, указанных в приложении № 1, приложении № 2 к настоящему приказу.

В соответствии с пунктом 1.1 приказа Минфина России от 04.06.2018 г. № 126н при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок в электронной форме преимущества в отношении цены контракта в размере 15 процентов в отношении товаров, указанных в приложении № 1, в размере 20 процентов в отношении товаров, указанных в приложении № 2 и закупаемых при реализации национальных проектов (программ), в соответствии с подпунктами 1.2 и 1.3 пункта 1 настоящего приказа предоставляются участникам закупки, заявки которых признаны соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) и содержат исключительно предложения о поставке товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза, из Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики.

Объектом закупки является поставка пожарных извещателей.

При проведении данной закупки (код ОКПД2 26.30.50.121 «Извещатели пожарные»), включенной в перечни согласно приложению № 1 (позиция 175 перечня), приложению № 2 (позиция 7 перечня) к приказу Минфина России от 04.06.2018 г. № 126н, Заказчику в извещении об осуществлении закупки надлежало установить условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, в соответствии с приказом Минфина России от 04.06.2018 г. № 126н.

Однако в сформированном Заказчиком извещении о проведении электронного аукциона от 28.03.2023 г. № 0169300011923000086 условия допуска не установлены.

Таким образом, в нарушение пункта 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, пункта 1.1 приказа Минфина России от 04.06.2018 г. № 126н, извещение о проведении электронного аукциона от 28.03.2023г. № 0169300011923000086 размещено Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части не установления условий допуска товаров, происходящих из иностранных государств, в соответствии с приказом Минфина России от 04.06.2018 г. № 126н.

2) Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно [подпункту «в» пункта 1 части 1 статьи 43](https://demo.garant.ru/#/document/70353464/entry/431103) Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать информацию и документы об участнике закупки, в том числе идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, управляющего (при наличии), управляющей организации (при наличии), участников (членов) корпоративного юридического лица, владеющих более чем двадцатью пятью процентами акций (долей, паев) корпоративного юридического лица, учредителей унитарного юридического лица или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц.

Изменения внесены Федеральным законом от 16.04.2022 г. № 104-ФЗ
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и вступили в силу 16.04.2022 г.

Однако подпункт «в» пункта 1 приложения «[Требования к заявке и инструкция по ее заполнению](https://zakupki.gov.ru/44fz/filestore/public/1.0/download/priz/file.html?uid=F7EF8DED902AB33CE05362548D0A58F6)» к извещению о проведении электронного аукциона от 28.03.2023 г. № 0169300011923000086 изложен в недействующей редакции «идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) лиц, указанных в [пунктах 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/10432) и [3 части 3 статьи 104](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/10433) Закона 44-ФЗ, или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц».

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, [подпункта «в» пункта 1 части 1 статьи 43](https://demo.garant.ru/#/document/70353464/entry/431103) Закона о контрактной системе, извещение о проведении электронного аукциона от 28.03.2023 г. № 0169300011923000086 размещено Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части установления в приложении «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке» условий в недействующей редакции Закона о контрактной системе.

3) Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В силу части 1 статьи 96 Закона о контрактной системе заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](https://demo.garant.ru/#/document/70353464/entry/962) настоящей статьи, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта.

Федеральным законом от 16.04.2022 г. № 109-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статью 45 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с 01.07.2022 г. [часть 3 статьи 45](https://internet.garant.ru/#/document/70353464/entry/3119) Закона о контрактной системе изложена в следующей редакции: «В независимую гарантию включается условие об обязанности гаранта уплатить заказчику (бенефициару) денежную сумму по независимой гарантии не позднее десяти рабочих дней со дня, следующего за днем получения гарантом требования заказчика (бенефициара), соответствующего условиям такой независимой гарантии, при отсутствии предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации оснований для отказа в удовлетворении этого требования».

Прикрепленным к извещению о проведении электронного аукциона от 28.03.2023 г. № 0169300011923000086 является проект контракта, согласно пункту 7.2 (содержащемуся в разделе 7) проекта контракта «В независимую гарантию включается условие о праве Заказчика на бесспорное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем 5 (пять) рабочих дней не исполнено требование Заказчика об уплате денежной суммы по независимой гарантии, направленное до окончания срока действия независимой гарантии».

До 01.01.2022 года часть 3 статьи 45 Закона о контрактной системе была изложена в следующей редакции: «В случае, предусмотренном извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, проектом контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в банковскую гарантию включается условие о праве заказчика на бесспорное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии».

Таким образом, действия Заказчика по установлению в проекте контракта пункта 7.2 с условием, не соответствующим действующей редакции части 3 статьи 45 Закона о контрактной системе, нарушают часть 3 статьи 45, части 1 статьи 96 Закона о контрактной системе.

4.2.4. *Извещение о проведении электронного аукциона от 08.09.2023 г. № 0169300011923000240 (изменение извещения о проведении электронного аукциона от 11.09.2023 г. №ИИ1) на поставку оборудования с начальной (максимальной) ценой контракта 89840,30 рублей.*

1) Согласно части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок.

Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 г. № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ от 10.07.2019 г. № 878) установлен перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – перечень).

Указанный перечень включает в себя следующие классы по ОКПД2 [26.20.15](https://demo.garant.ru/#/document/70650730/entry/262015).120 – «Системные блоки», 26.20.18.110 – «Устройства периферийные с двумя или более функциями: печать данных, копирование, сканирование, прием и передача факсимильных сообщений, с функциями безопасности информации, обеспеченными встроенными, в том числе криптографическими, средствами защиты».

Пунктом 15 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе должна содержаться в извещении о закупке, формируемом заказчиком с использованием единой информационной системы при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов.

Из содержания извещения о проведении электронного аукциона от 08.09.2023 г. № 0169300011923000240 (изменение извещения о проведении электронного аукциона от 11.09.2023 г. №ИИ1) следует, что Заказчиком ограничения в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 г. № 878 не установлены.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 14, пункта 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение о проведении электронного аукциона от 08.09.2023 г. № 0169300011923000240 (изменение извещения о проведении электронного аукциона от 11.09.2023 г. №ИИ1) размещено Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части не установления ограничения в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 г. № 878.

2) Согласно пункту 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать, в том числе информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с [частями 3](https://demo.garant.ru/#/document/70353464/entry/143) и [4 статьи 14](https://demo.garant.ru/#/document/70353464/entry/144) Закона о контрактной системе (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если Закона о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 г. № 878 «3.1. В случае если в предмет одного контракта (одного лота) включена радиоэлектронная продукция, предусмотренная [пунктами 5](https://demo.garant.ru/#/document/72301838/entry/3005), [7 - 9](https://demo.garant.ru/#/document/72301838/entry/3007), [13](https://demo.garant.ru/#/document/72301838/entry/3013) (в части систем хранения данных), заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции (за исключением содержащих предложение о поставке радиоэлектронной продукции первого уровня), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) заявка, которая удовлетворяет требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае если [Федеральным законом](https://demo.garant.ru/#/document/70353464/entry/0) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрена документация о закупке) и которая одновременно:

содержит предложение о поставке соответствующей радиоэлектронной продукции только первого уровня;

не содержит предложений о поставке прочей радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в случае если в предмет одного контракта (одного лота) включена иная радиоэлектронная продукция помимо радиоэлектронной продукции, указанной в [абзаце первом](https://demo.garant.ru/#/document/72301838/entry/10031) настоящего пункта.

При отсутствии заявки, соответствующей требованиям настоящего пункта, применяются ограничения допуска радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в соответствии с [пунктом 3](https://demo.garant.ru/#/document/72301838/entry/3) настоящего постановления.

3.2. Установить, что, за исключением случаев, установленных настоящим постановлением:

подтверждением страны происхождения радиоэлектронной продукции является наличие сведений о такой продукции в реестре или евразийском реестре промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, правила формирования и ведения которого устанавливаются правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров);

подтверждением соответствия радиоэлектронной продукции первому уровню является наличие в реестровой записи из реестра или евразийского реестра промышленных товаров сведений о первом уровне радиоэлектронной продукции.

3.3. Установить, что для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции требованиям, предусмотренным [пунктом 3.2](https://demo.garant.ru/#/document/72301838/entry/32) настоящего постановления, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке номер реестровой записи из реестра или евразийского реестра промышленных товаров, а для целей подтверждения первого уровня радиоэлектронной продукции - также сведения о первом уровне радиоэлектронной продукции».

В извещении о проведении электронного аукциона от 08.09.2023 г. № 0169300011923000240 (изменение извещения о проведении электронного аукциона от 11.09.2023 г. №ИИ1) указаны объекты закупки по ОКПД2: [26.20.15](https://demo.garant.ru/#/document/70650730/entry/262015).120 – «Системные блоки» (пункт 9 перечня - в части систем хранения данных), 26.20.18.110 – «Устройства периферийные с двумя или более функциями: печать данных, копирование, сканирование, прием и передача факсимильных сообщений, с функциями безопасности информации, обеспеченными встроенными, в том числе криптографическими, средствами защиты» (пункт 12 перечня - иная радиоэлектронная продукция).

В подпункте 3 пункта 1 приложения «[Требования к заявке ,878 ,616»](https://zakupki.gov.ru/44fz/filestore/public/1.0/download/priz/file.html?uid=050CF504A9A863B4E06334548D0A7389) к о проведении электронного аукциона от 08.09.2023 г. № 0169300011923000240 (изменение извещения о проведении электронного аукциона от 11.09.2023 г. №ИИ1) установлено:

| № | Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке | Пояснения |
| --- | --- | --- |
| 3. | Информация и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ – ПредусмотреноПостановление Правительства РФ N 878 от 10.07.2019 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" | Такая информация и документы включаются участником закупки в состав заявки |

Однако подпункт 3 пункта 1 приложения «[Требования к заявке ,878 ,616»](https://zakupki.gov.ru/44fz/filestore/public/1.0/download/priz/file.html?uid=050CF504A9A863B4E06334548D0A7389) к извещению о проведении электронного аукциона от 08.09.2023 г. № 0169300011923000240 (изменение извещения о проведении электронного аукциона от 11.09.2023 г. №ИИ1) не содержит требования об указании (декларировании) в составе заявки номера реестровой записи из реестра или евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, а также сведения о первом уровне радиоэлектронной продукции (в отношении товаров, которых устанавливаются ограничения допуска в соответствии с пунктом 3.1 постановление Правительства РФ от 10.07.2019 г. № 878).

Таким образом, в нарушение пункта 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, пункта 3.3 постановления Правительства РФ от 10.07.2019 г. № 878 извещение о проведении электронного аукциона от 08.09.2023 г. № 0169300011923000240 (изменение извещения о проведении электронного аукциона от 11.09.2023 г. №ИИ1) размещено Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части не установления требования к составу заявки в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 г. № 878.

3) Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В силу части 1 статьи 96 Закона о контрактной системе заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](https://demo.garant.ru/#/document/70353464/entry/962) настоящей статьи, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта.

Федеральным законом от 16.04.2022 г. № 109-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статью 45 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с 01.07.2022 г. [часть 3 статьи 45](https://internet.garant.ru/#/document/70353464/entry/3119) Закона о контрактной системе изложена в следующей редакции: «В независимую гарантию включается условие об обязанности гаранта уплатить заказчику (бенефициару) денежную сумму по независимой гарантии не позднее десяти рабочих дней со дня, следующего за днем получения гарантом требования заказчика (бенефициара), соответствующего условиям такой независимой гарантии, при отсутствии предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации оснований для отказа в удовлетворении этого требования».

Прикрепленным к извещению о проведении электронного аукциона от 08.09.2023 г. № 0169300011923000240 (изменение извещения о проведении электронного аукциона от 11.09.2023 г. №ИИ1) является проект контракта, согласно пункту 7.2 (содержащемуся в разделе 7) проекта контракта «В независимую гарантию включается условие о праве Заказчика на бесспорное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем 5 (пять) рабочих дней не исполнено требование Заказчика об уплате денежной суммы по независимой гарантии, направленное до окончания срока действия независимой гарантии».

До 01.01.2022 года часть 3 статьи 45 Закона о контрактной системе была изложена в следующей редакции: «В случае, предусмотренном извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, проектом контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в банковскую гарантию включается условие о праве заказчика на бесспорное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии».

Таким образом, действия Заказчика по установлению в проекте контракта пункта 7.2 с условием, не соответствующим действующей редакции части 3 статьи 45 Закона о контрактной системе, нарушают часть 3 статьи 45, части 1 статьи 96 Закона о контрактной системе.

4.2.5. *Извещение о проведении электронного аукциона от 18.09.2023 г. № 0169300011923000250 на поставку вакцины против клещевого энцефалита с начальной (максимальной) ценой контракта 71391,60 рублей.*

1) В соответствии с частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

В силу пункта 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

Согласно части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Приказом Минфина России от 04.06.2018 г. № 126н установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, указанных в приложении № 1, приложении № 2 к настоящему приказу.

В соответствии с пунктом 1.1 приказа Минфина России от 04.06.2018 г. № 126н при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок в электронной форме преимущества в отношении цены контракта в размере 15 процентов в отношении товаров, указанных в приложении № 1, в размере 20 процентов в отношении товаров, указанных в приложении № 2 и закупаемых при реализации национальных проектов (программ), в соответствии с подпунктами 1.2 и 1.3 пункта 1 настоящего приказа предоставляются участникам закупки, заявки которых признаны соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) и содержат исключительно предложения о поставке товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза, из Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики.

Объектом закупки является поставка вакцины против клещевого энцефалита.

При проведении данной закупки (код ОКПД2 21.20.21.120 «Вакцины, анатоксины и токсины, применяемые в медицине»), включенной в перечень согласно приложению № 1 (позиция 118 перечня) к приказу Минфина России от 04.06.2018 г. № 126н, Заказчику в извещении об осуществлении закупки надлежало установить условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, в соответствии с приказом Минфина России от 04.06.2018 г. № 126н.

Однако в сформированном Заказчиком извещении о проведении электронного аукциона от 18.09.2023 г. № 0169300011923000250 условия допуска не установлены.

Таким образом, в нарушение пункта 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, пункта 1.1 приказа Минфина России от 04.06.2018 г. № 126н, извещение о проведении электронного аукциона от 18.09.2023 г. № 0169300011923000250 размещено Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части не установления условий допуска товаров, происходящих из иностранных государств, в соответствии с приказом Минфина России от 04.06.2018 г. № 126н.

2) Согласно части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок.

Постановлением Правительства РФ от 30.11.2015 г. № 1289 установлены ограничения и условия допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения утвержден распоряжением Правительства РФ от 12.10.2019 г. № 2406-р и включает, в том числе вакцину для профилактики клещевого энцефалита, лекарственной формы - лиофилизат для приготовления суспензии для внутримышечного введения.

Вместе с тем, извещение о проведении электронного аукциона, в разделе «Ограничения» содержит информацию: «Не установлены».

В пункте 3 «Требование к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и инструкция по ее заполнению» электронного документа «Требование 126,1289», прикрепленного к извещению о проведении электронного аукциона от 18.09.2023 г. № 0169300011923000250, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.11.2015 г. № 1289 требования к составу заявки установлены.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 14, пункта 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, извещение о проведении электронного аукциона от 18.09.2023 г. № 0169300011923000250 размещено Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части не установления ограничения в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.11.2015 г. № 1289.

3) Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно [подпункту «в» пункта 1 части 1 статьи 43](https://demo.garant.ru/#/document/70353464/entry/431103) Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать информацию и документы об участнике закупки, в том числе идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, управляющего (при наличии), управляющей организации (при наличии), участников (членов) корпоративного юридического лица, владеющих более чем двадцатью пятью процентами акций (долей, паев) корпоративного юридического лица, учредителей унитарного юридического лица или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц.

Изменения внесены Федеральным законом от 16.04.2022 г. № 104-ФЗ
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и вступили в силу 16.04.2022 г.

Однако подпункт «в» пункта 1 приложения «Требование 126,1289» к извещению о проведении электронного аукциона от 18.09.2023 г. № 0169300011923000250 изложен в недействующей редакции «идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) лиц, указанных в пунктах 2 и 3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе, или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц (направляются оператором электронной площадки)».

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, [подпункта «в» пункта 1 части 1 статьи 43](https://demo.garant.ru/#/document/70353464/entry/431103) Закона о контрактной системе, извещение о проведении электронного аукциона от 18.09.2023 г. № 0169300011923000250 размещено Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части установления в приложении «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке» условий в недействующей редакции Закона о контрактной системе.

4) Согласно части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

# Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 г. № 1042 (далее – Правила).

В извещении о проведении электронного аукциона от 18.09.2023 г. № 0169300011923000250 преимущества не установлены.

В пункте 3 [Правил](#sub_1000) определено: «За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в следующем порядке (за исключением случаев, предусмотренных [пунктами 4 - 8](https://demo.garant.ru/#/document/71757358/entry/1004) настоящих Правил):

а) 10 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;

б) 5 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

в) 1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

г) 0,5 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 100 млн. рублей до 500 млн. рублей (включительно);

д) 0,4 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 500 млн. рублей до 1 млрд. рублей (включительно);

е) 0,3 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 1 млрд. рублей до 2 млрд. рублей (включительно);

ж) 0,25 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 2 млрд. рублей до 5 млрд. рублей (включительно);

з) 0,2 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 5 млрд. рублей до 10 млрд. рублей (включительно);

и) 0,1 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) превышает 10 млрд. рублей».

Однако раздел 11 «Ответственность сторон» проекта контракта, прикрепленного к извещению о проведении электронного аукциона от 18.09.2023 г. № 0169300011923000250, положение пункта 3 Правил не содержит.

Таким образом, в нарушение требований части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, пункта 3 [Правил](#sub_1000), извещение о проведении электронного аукциона от 18.09.2023 г. № 0169300011923000250 размещено Заказчиком в единой информационной системе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части не указания в приложении «Проект контракта» условия о размере штрафа.

4.2.6. *Извещение о проведении электронного аукциона от 30.09.2023г. № 0169300011923000254 на поставку реагента для организации исследований юношей в период призывной комиссии с начальной (максимальной) ценой контракта 9600,0 рублей*.

1) В соответствии с частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

В силу пункта 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

Согласно части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Приказом Минфина России от 04.06.2018 г. № 126н установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, указанных в приложении № 1, приложении № 2 к настоящему приказу.

В соответствии с пунктом 1.1 приказа Минфина России от 04.06.2018 г. № 126н при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок в электронной форме преимущества в отношении цены контракта в размере 15 процентов в отношении товаров, указанных в приложении № 1, в размере 20 процентов в отношении товаров, указанных в приложении № 2 и закупаемых при реализации национальных проектов (программ), в соответствии с подпунктами 1.2 и 1.3 пункта 1 настоящего приказа предоставляются участникам закупки, заявки которых признаны соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) и содержат исключительно предложения о поставке товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза, из Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики.

Объектом закупки является поставка реагента.

При проведении данной закупки (код ОКПД2 21.20.23.110 «Реагенты диагностические»), включенной в перечень согласно приложению № 1 (позиция 118 перечня) к приказу Минфина России от 04.06.2018 г. № 126н, Заказчику в извещении об осуществлении закупки надлежало установить условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, в соответствии с приказом Минфина России от 04.06.2018 г. № 126н.

Однако в сформированном Заказчиком извещении о проведении электронного аукциона от 30.09.2023г. № 0169300011923000254 условия допуска не установлены.

Таким образом, в нарушение пункта 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, пункта 1.1 приказа Минфина России от 04.06.2018 г. № 126н, извещение о проведении электронного аукциона от 30.09.2023г. № 0169300011923000254 размещено Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части не установления условий допуска товаров, происходящих из иностранных государств, в соответствии с приказом Минфина России от 04.06.2018 г. № 126н.

4.3. Проверка запроса котировок в электронной форме.

В проверяемом периоде закупок путём проведения запросов котировок в электронной форме Заказчиком не осуществлялось.

4.4. Проверка применения антидемпинговых мер при проведении конкурсов и аукционов при снижении цены контракта на 25 процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта.

При выборочной проверке применения антидемпинговых мер проверено 6 аукционов в электронной форме с извещениями о проведении электронного аукциона:

от 31.05.2023 г. № 0169300011923000150;

от 13.03.2023 г. № 0169300011923000074;

от 06.03.2023 г. № 0169300011923000061 (от 10.03.2023 г. № ИИ1);

от 10.02.2023 г. № 0169300011923000041;

от 23.01.2023 г. № 0169300011923000008;

от 18.01.2023 г. № 0169300011923000004.

Нарушений не выявлено.

**5. Закупки товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства.**

5.1. Согласно части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства (далее – СМП), социально ориентированных некоммерческих [организаций](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_339217/87a16eb8a9431fff64d0d78eb84f86accc003448/#dst124)  (далее – СОНКО) в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок (далее – СГОЗ), рассчитанного с учетом [части 1.1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342380/3cd4512b8c634f543d68d0da993c1bcb17a24bb8/#dst101860) указанной статьи, при:

1) проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

2) осуществлении закупок с учетом положений [части 5](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342380/3cd4512b8c634f543d68d0da993c1bcb17a24bb8/#dst101869) указанной статьи.

Согласно пункту 3 части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении объема закупок, предусмотренного [частью 1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342380/3cd4512b8c634f543d68d0da993c1bcb17a24bb8/#dst101857) указанной статьи, в расчет СГОЗ не включаются закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [частью 1 статьи 93](https://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-05042013-n-44-fz-o/glava-3/ss-6/statia-93/) Закона о контрактной системе, за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 указанного Закона о контрактной системе по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями [пункта 1 части 1](https://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-05042013-n-44-fz-o/glava-3/ss-1/statia-30/) настоящей статьи.

При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в [пункте 1 части 1](https://internet.garant.ru/#/document/70353464/entry/30101) настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается преимущество участникам закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации (часть 3 статьи 30 Закона о контрактной системе).

Согласно информации с ЕИС совокупный годовой объём закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, за 2023 год составил 7509265,86 рублей.

Объем закупок, которые Заказчик был обязан осуществить с СМП, СОНКО в 2023 году – не менее 1877316,47 рублей.

Объем закупок, который Заказчик осуществил у СМП и СОНКО в 2023 году, составил 3339827,74 рублей.

Доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП и СОНКО в 2023 году, в СГОЗ, рассчитанном за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, составила 44,48%.

Таким образом, Заказчик в 2023 году выполнил обязанность по осуществлению закупок у СМП, СОНКО, нарушения части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе проверкой не установлено.

5.2. Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объемах закупок у СМП, СОНКО (далее – отчет) и до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить такой отчет в единой информационной системе.

В проверяемом периоде у Заказчика возникла обязанность по размещению отчета по итогам 2022 года в срок до 01.04.2023 г.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2022 год размещен Заказчиком в единой информационной системе 31.03.2023 г., то есть с соблюдением установленного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок срока.

**6. Осуществление заказчиком минимальной доли закупок**

Согласно части 1 статьи 30.1 Закона о контрактной системе при условии установления Правительством Российской Федерации минимальной доли закупок заказчик обязан осуществить закупки исходя из минимальной доли закупок и перечня товаров, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 г. № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» определена минимальная обязательная доля закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств.

В соответствии с частью 2 статьи 30.1 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего за отчетным годом:

1) составляет отчет об объеме закупок российских товаров (далее – отчет), в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи;

2) размещает отчет, указанный в [пункте 1](file:///C%3A%5CUsers%5Crrn.ETK%5CDownloads%5C%D0%90%D0%BA%D1%82%20%D0%A2%D1%80%D0%BE%D0%B8%D1%86%D0%BA%D0%B8%D0%B9%20%D1%86%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%80%20%D1%81%D0%BE%D0%B4%D0%B5%D0%B9%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B8%D1%8F%20%D0%BD%D0%B0%20%D1%81%D0%B0%D0%B9%D1%82.docx#Par1) настоящей части, в единой информационной системе или направляет его в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий оценку выполнения заказчиком обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи, если в соответствии с частью 7 настоящей статьи такой отчет не размещается в единой информационной системе.

В нарушение части 2 статьи 30.1 Закона о контрактной системе отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, при осуществлении которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, за 2022 отчетный год Заказчиком размещен в единой информационной системе 05.05.2023 г.

**7. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.**

В силу пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе осуществление закупок на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, годовой объем закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Совокупный годовой объём закупок Заказчика в 2023 году составил 56070784,57 рублей.

В 2023 году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе Заказчиком заключено 102 контракта (договора) на сумму 3218360,05 рублей и приобретено товаров, услуг за наличный расчет в 50 случаях на сумму 316307,86 рублей, что не превышает десяти процентов совокупного годового объема закупок и соответствует требованиям пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлены следующие нарушения (приложение 9):

1) Согласно части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном [частью 24 статьи 22](#sub_2224) Закона о контрактной системе, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке).

Однако в нарушение части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе условие, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, отсутствует в следующих контрактах (договорах):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Дата, номер контракта (договора) | Наименование поставщика (подрядчика, исполнителя) | Сумма контракта (договора)  |
|  | 12.01.2023 № 872/22 | ООО «ГарантУралСервис» | 12 200,00 |
|  | 12.01.2023 № 08.1.Ю.218 | ФГУП «Охрана» ФС войск национальной гвардии РФ | 32 121,84 |
|  | 12.01.2023 № РФ-74/016 | ООО «Социальный сервис» | 12 000,00 |
|  | 13.01.2023 № 450 | Федеральное государственное казенное учреждение «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии РФ по Челябинской области» | 49 609,05 |
|  | 13.01.2023 №450/1 | Федеральное государственное казенное учреждение «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии РФ по Челябинской области» | 14 091,35 |
|  | 09.01.2023 №1/23-В | ООО «РИАНА «Урал-пресс-информ» | 120 000,00 |
|  | 01.02.2023 № 892/23 | ООО «ГарантУралСервис» | 12 200,00 |
|  | 13.04.2023 № 19 | ООО ИП «В-ГИС» | 4 250,00 |
|  | 26.12.2023 № 18 | ИП Зайкова Д.А. | 6 000,00 |
| Итого: | 262 472,24 |

2)Согласно части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Закона о контрактной системе.

Идентификационный код закупки (далее – ИКЗ) обеспечивает взаимосвязь документов, указанных в [части 1](https://internet.garant.ru/#/document/70353464/entry/231) настоящей статьи (часть 2 статьи 23 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 3 статьи 23 Закона о контрактной системе [Порядок](https://internet.garant.ru/#/document/72348522/entry/1000) формирования идентификационного кода закупки, в том числе его состав и структура в зависимости от целей применения, устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Порядок формирования идентификационного кода закупки утвержден приказом Минфина России от 10.04.2019 г. № 55н (далее – Порядок).

В силу пункта 5 Порядка структура и состав идентификационного кода закупки представляют собой 36-значный цифровой код, в котором, в том числе 23 - 26 разряды - номер закупки, включенной в сформированный (утвержденный) заказчиком на очередной финансовый год и плановый период план-график закупок (уникальные значения от 0001 до 9999 присваиваются в пределах года, в котором планируется размещение извещения (извещений) об осуществлении закупки, направление приглашения (приглашений) принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе не предусмотрено размещение извещения (извещений) об осуществлении закупки или направление приглашения (приглашений) принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), - заключение контракта (контрактов) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В план-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов включены особые закупки в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе с ИКЗ: [[233743000048574300100100060000000244](https://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/pg2020/special-purchase-info.html?plan-number=202301693000119002&special-purchase-id=&reestr-number=202301693000119002000006&purchase-number=233743000048574300100100060000000244&special-purchase-position-id=45604904&revision-id=), [233743000048574300100100080000000412](https://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/pg2020/special-purchase-info.html?plan-number=202301693000119002&special-purchase-id=&reestr-number=202301693000119002000008&purchase-number=233743000048574300100100080000000412&special-purchase-position-id=45604902&revision-id=), [233743000048574300100100320000000414](https://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/pg2020/special-purchase-info.html?plan-number=202301693000119002&special-purchase-id=&reestr-number=202301693000119002000032&purchase-number=233743000048574300100100320000000414&special-purchase-position-id=45604903&revision-id=), [233743000048574300100101080000000247](https://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/pg2020/special-purchase-info.html?plan-number=202301693000119002&special-purchase-id=&reestr-number=202301693000119002000110&purchase-number=233743000048574300100101080000000247&special-purchase-position-id=45604905&revision-id=)](https://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/pg2020/special-purchase-info.html?plan-number=202203693002432001&special-purchase-id=&reestr-number=202203693002432001000008&purchase-number=223743000646274300100100080000000244&special-purchase-position-id=33748275&revision-id=).

В ходе проверки установлено, что ИКЗ не указан в следующих контрактах (договорах):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Дата, номер контракта (договора) | Наименование поставщика (подрядчика, исполнителя) | Сумма контракта (договора)  |
|  | 13.01.2023 № 899084 | ИП Батищев П.С. | 2 530,00 |
|  | 30.01.2023 № 15 | Федеральное государственное унитарное предприятие «Главный центр специальной связи» | 29 500,00 |
|  | 16.03.2023 №29 | ИП Лысенко Виктор Евгеньевич | 11 479,00 |
|  | 06.03.2023 №30 | ООО «Регистратор доменных имен РЕГ.РУ» | 3 928,40 |
|  | 24.03.2023 №31 | ИП Лысенко Виктор Евгеньевич | 21 680,00 |
|  | 31.03.2023 №АК0200/23 | ООО «СТЭК-АУДИТ» | 8 800,00 |
|  | 20.03.2023 № АП0225/23 | ООО «СТЭК-АУДИТ» | 95 355,00 |
|  | 17.04.2023 №56/23-Ф74п3 | АО «Почта России» | 14 202,48 |
|  | 28.04.2023 №362/К | ООО «Центральное Агентство Воздушного Сервиса» | 13 464,00 |
|  | 04.05.2023 №37 | ООО СЦ «Технологии» | 10 100,00 |
|  | 24.05.2023 №41 | ООО «Комус-развитие» | 10 653,00 |
|  | 13.06.2023 № 738/05-2023 | ЧОУ ДПО «Академия профессионального образования» | 500,00 |
|  | 26.07.2023 №Л-10574/23 | ООО «Внедренческий центр Нургуш» | 23 990,00 |
|  | 25.07.2023 №1 | ТСЖ «Каратабанское» | 4 324,80 |
|  | 07.08.2023 №0308/23 | ООО Аудиторская фирма «Эталон-Аудит» | 210 000,00 |
|  | 15.08.2023 № 60 | ГБУЗ «Областная туберкулезная больница № 1» | 209 975,79 |
|  | 15.08.2023 №13 | ИП Зайкова Д.А. | 6 000,00 |
|  | 30.08.2023 №64 | ИП Муслухова Л.Т. | 11 760,00 |
|  | 18.09.2023 №АП0559/23 | ООО «СТЭК-АУДИТ» | 5 830,00 |
|  | 03.10.2023 №77 | ИП Потапов М.Д. | 9 733,95 |
|  | 11.10.2023 №83 | ИП Куплевацкая Г.Ф. | 17 500,00 |
|  | 18.10.2023 №85 | ГБУЗ «Областная туберкулезная больница № 1» | 48 485,67 |
|  | 31.10.2023 № 88 | ООО «ЮВИН» | 96 697,50 |
|  | 24.10.2023 №139/23-Ф74п3 | АО Почта России | 14 671,20 |
|  | 05.12.2023 №96 | ООО «ЮВИН» | 43 773,20 |
|  | 15.12.2023 №AL06087760 | ООО «Такском» | 4 000,00 |
|  | 22.12.2023 №416/К | ООО «Центральное Агенство Воздушного сервиса» | 19 766,00 |
|  | 25.12.2023 №1454 | ООО РПГ «О2 Медиа» | 8 100,00 |
| Итого: | 956 799,99 |

Таким образом, Заказчиком при заключении контрактов нарушены части 1 и 2 статьи 23 Закона о контрактной системе.

3) В соответствии с пунктом 2 статьи 425 ГК РФ стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе определение поставщика начинается с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных Законом о контрактной системе случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается заключением контракта.

Закон о контрактной системе является специальным и регулирует общественные отношения, связанные исключительно с осуществлением закупок для государственных и муниципальных нужд.

Следовательно, применение положений пункта 2 статьи 425 ГК РФ не представляется возможным к отношениям, регулируемым Законом о контрактной системе, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком начинаются исключительно с момента заключения контракта.

Муниципальный контракт № 104 заключен с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 28.12.2023 г. на сумму 73773,90 рублей.

В пункте 1.4 муниципального контракта от 28.12.2023 г. № 104 установлено следующее: «Срок выполнения работ: с 14.04.2023 г. по 14.04.2023 г.».

Следовательно, муниципальный контракт распространяет свое действие на срок до заключения контракта.

Данная позиция подтверждается письмом Минфина России от 17.09.2020 г. № 24-03-07/81650.

Таким образом, в нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе, Заказчик при заключении муниципального контракта от 28.12.2023 г. № 104 установил начало срока выполнения работ ранее даты заключения контракта.

Аналогичное нарушение в следующих контрактах:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Дата, номер контракта (договора) | Наименование поставщика (подрядчика, исполнителя) | Сумма контракта (договора) |
|  | 27.01.2023 № 16 | АНО «Редакция газеты «Искра» | 29 400,00 |
|  | 24.05.2023 № 42 | Областное бюджетное учреждение «Центр пожаротушения и охраны леса Челябинской области» | 15 770,30 |
|  | 24.05.2023 № 43 | Областное бюджетное учреждение «Центр пожаротушения и охраны леса Челябинской области» | 19 962,40 |
|  | 29.05.2023 № 44 | Областное бюджетное учреждение «Центр пожаротушения и охраны леса Челябинской области» | 7 213,81 |
|  | 07.06.2023 № 46 | Областное бюджетное учреждение «Центр пожаротушения и охраны леса Челябинской области» | 10 045,30 |
|  | 27.04.2023 № 66 | Областное бюджетное учреждение «Центр пожаротушения и охраны леса Челябинской области» | 20 066,50 |
|  | 19.05.2023 № 67 | Областное бюджетное учреждение «Центр пожаротушения и охраны леса Челябинской области» | 72 950,48 |
|  | 18.05.2023 № 68 | Областное бюджетное учреждение «Центр пожаротушения и охраны леса Челябинской области» | 77 568,04 |
|  | 27.04.2023 № 69 | Областное бюджетное учреждение «Центр пожаротушения и охраны леса Челябинской области» | 18 601,34 |
|  | 08.06.2023 № 70 | Областное бюджетное учреждение «Центр пожаротушения и охраны леса Челябинской области» | 7 213,81 |
|  | 28.12.2023 № 105 | Областное бюджетное учреждение «Центр пожаротушения и охраны леса Челябинской области» | 88 758,60 |
|  | 28.12.2023 № 106 | Областное бюджетное учреждение «Центр пожаротушения и охраны леса Челябинской области» | 11 894,61 |
|  | 28.12.2023 № 107 | Областное бюджетное учреждение «Центр пожаротушения и охраны леса Челябинской области» | 59 172,40 |
|  | 28.12.2023 № 108 | Областное бюджетное учреждение «Центр пожаротушения и охраны леса Челябинской области» | 4 504,59 |
|  | 28.12.2023 № 109 | Областное бюджетное учреждение «Центр пожаротушения и охраны леса Челябинской области» | 7 784,56 |
|  | 28.12.2023 № 110 | Областное бюджетное учреждение «Центр пожаротушения и охраны леса Челябинской области» | 4 319,65 |
|  | 28.12.2023 № 111 | Областное бюджетное учреждение «Центр пожаротушения и охраны леса Челябинской области» | 7 377,39 |
|  | 28.12.2023 № 112 | Областное бюджетное учреждение «Центр пожаротушения и охраны леса Челябинской области» | 12 774,70 |
|  | 28.12.2023 № 113 | Областное бюджетное учреждение «Центр пожаротушения и охраны леса Челябинской области» | 13 747,32 |
|  | 28.12.2023 № 114 | Областное бюджетное учреждение «Центр пожаротушения и охраны леса Челябинской области» | 5 313,16 |
|  | 28.12.2023 № 115 | Областное бюджетное учреждение «Центр пожаротушения и охраны леса Челябинской области» | 46 503,35 |
| Итого: | 540 942,31 |

**8. Закупки по иным основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.**

Заказчиком в проверяемом периоде на основании положений части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключены:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Дата, номер контракта (договора),номер реестровой записи  | Наименование поставщика (подрядчика, исполнителя) | Сумма контракта (договора) с учетом доп. соглашений, соглашения о расторжении контракта | Основание (Закон о контрактной системе) |
|  | 19.01.2023 № 17-22м, 3743000048523000005  | Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Челябинской области | 75 222,00 | пункт 6 части 1 статьи 93 |
|  | 05.05.2023 № 38, 3743000048523000037 | ФКУ «Исправительная колония № 8 Главного управления Федеральной службы исполнения наказания» по Челябинской области" | 5 275 882,20 | пункт 11 части 1 статьи 93 |
|  | 01.09.2023 № 04-01/8-554-23  | АО СЗ «ЮУ КЖСИ» | 2 926 893,65 | часть 1 статьи 93 |
|  | 09.10.2023 №81  | ООО «ЯрКамп» | 12 705 000,00 | часть 1 статьи 93 |
|  | 12.01.2023 №У/08-Т/2023, 3743000048523000002  | ООО «НИКА СЕРВИС» | 28 816,52 | пункт 8 части 1 статьи 93 |
|  |  18.01.2023 №2-04-26-12133/К, 3743000048523000008  | ООО «НОВАТЭК –Челябинск» | 26 854,72 | пункт 8 части 1 статьи 93 |
|  | 18.01.2023 №ЧЛБ-311-01233-23, 3743000048523000006  | ООО «Центр коммунального сервиса» | 5 085,12 | пункт 8 части 1 статьи 93 |
|  | 18.01.2023 №ЧЛБ-311-01238-23, 3743000048523000007  | ООО «Центр коммунального сервиса» | 2 252,66 | пункт 8 части 1 статьи 93 |
|  | 18.01.2023 №ЕТК-14/2023, 3743000048523000009  | ООО «Первая коммунальная» | 307,62 | пункт 8 части 1 статьи 93 |
|  | 17.01.2023 №74020421000031, 3743000048523000004  | ООО «Уральская энергосбытовая компания» | 18 874,99 | пункт 29 части 1 статьи 93 |
|  | 27.02.2023 №20212[3743000048523000019](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3743000048523000019) | АО «Челябоблкоммунэнерго» | 2 997,79 | пункт 8 части 1 статьи 93 |
|  | 19.04.2023 №20212[3743000048523000035](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3743000048523000035) | АО «Челябоблкоммунэнерго» | 34 858,85 | пункт 8 части 1 статьи 93 |
|  | 07.08.2023 №20217[3743000048523000067](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3743000048523000067) | АО «Челябоблкоммунэнерго» | 1 613,76 | пункт 8 части 1 статьи 93 |
|  | 08.11.2023 №У/08-Т/2023/2 3743000048523000095  | ООО «НИКА СЕРВИС» | 19 916,52 | пункт 8 части 1 статьи 93 |
| Итого: | 21 124 576,40 |  |

В соответствии с пунктом 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Законом о контрактной системе не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе определение поставщика начинается с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных Законом о контрактной системе случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается заключением контракта.

Закон о контрактной системе является специальным и регулирует общественные отношения, связанные исключительно с осуществлением закупок для государственных и муниципальных нужд.

Следовательно, применение положений пункта 2 статьи 425 ГК РФ не представляется возможным к отношениям, регулируемым Законом о контрактной системе, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком начинаются исключительно с момента заключения контракта.

Муниципальный контракт № У/08-Т/2023/2 заключен с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 08.11.2023 г. на сумму 19916,52 рублей.

В пункте 10.2 муниципального контракта от 08.11.2023 г. № У/08-Т/2023/2 установлено следующее: «Настоящий контракт, вступает в силу с момента его подписания его сторонами, распространяет свое действие на правоотношение сторон возникшие с 01 октября 2023 г. и действует по 31декабря 2023 г., в части неисполненных обязательств, до полного исполнения Сторонами».

Следовательно, контракт распространяет свое действие на срок до заключения контракта.

Данная позиция подтверждается Письмом Минфина России от 17.09.2020 г. № 24-03-07/81650.

Таким образом, в нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе, Заказчик при заключении муниципального контракта от 08.11.2023 г. № У/08-Т/2023/2 установил начало срока оказания услуг ранее даты заключения контракта.

Аналогичное нарушение допущено Заказчиком при заключении контрактов (договоров):

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Дата, номер контракта (договора),номер реестровой записи  | Наименование поставщика (подрядчика, исполнителя) | Сумма контракта (договора) с учетом доп. соглашений, соглашения о расторжении контракта | Основание (Закон о контрактной системе) |
|  | 12.01.2023 №У/08-Т/2023, 3743000048523000002  | ООО «НИКА СЕРВИС» | 28 816,52 | пункт 8 части 1 статьи 93 |
|  | 18.01.2023 №ЧЛБ-311-01233-23, 3743000048523000006  | ООО «Центр коммунального сервиса» | 5 085,12 | пункт 8 части 1 статьи 93 |
|  | 18.01.2023 №ЧЛБ-311-01238-23, 3743000048523000007  | ООО «Центр коммунального сервиса» | 2 252,66 | пункт 8 части 1 статьи 93 |
|  | 18.01.2023 №ЕТК-14/2023, 3743000048523000009  | ООО «Первая коммунальная» | 307,62 | пункт 8 части 1 статьи 93 |
|  | 17.01.2023 №74020421000031, 3743000048523000004  | ООО «Уральская энергосбытовая компания» | 18 874,99 | пункт 29 части 1 статьи 93 |
|  | 27.02.2023 №20212[3743000048523000019](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3743000048523000019) | АО «Челябоблкоммунэнерго» | 2 997,79 | пункт 8 части 1 статьи 93 |
|  | 19.04.2023 №20212[3743000048523000035](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3743000048523000035) | АО «Челябоблкоммунэнерго» | 34 858,85 | пункт 8 части 1 статьи 93 |
|  | 07.08.2023 №20217[3743000048523000067](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3743000048523000067) | АО «Челябоблкоммунэнерго» | 1 613,76 | пункт 8 части 1 статьи 93 |
| Итого: | 94 807,31 |  |

**9. Внесение сведений в реестр контрактов.**

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в [пунктах 1 - 7](https://demo.garant.ru/#/document/70353464/entry/10321), [9](https://demo.garant.ru/#/document/70353464/entry/10329), [12](https://demo.garant.ru/#/document/70353464/entry/103212) и [14 части 2](https://demo.garant.ru/#/document/70353464/entry/103214) настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена [частью 2](https://demo.garant.ru/#/document/70353464/entry/1032) настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. В порядке, установленном в соответствии с [частью 6](https://demo.garant.ru/#/document/70353464/entry/1036) настоящей статьи, в указанный орган направляется информация, указанная в [пунктах 10](https://demo.garant.ru/#/document/70353464/entry/103210) и [11 части 2](https://demo.garant.ru/#/document/70353464/entry/103211) настоящей статьи, не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, а информация, предусмотренная [пунктом 13 части 2](https://demo.garant.ru/#/document/70353464/entry/103213) настоящей статьи, не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке. При этом, если в соответствии с настоящим Федеральным законом контракт, документ о приемке, соглашение об изменении контракта, соглашение о расторжении контракта, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта подписаны с использованием единой информационной системы, такие документы, а также информация, содержащаяся в них и подлежащая включению в реестр контрактов, направляется с использованием единой информационной системы для включения в реестр контрактов в порядке, установленном в соответствии с частью 6 настоящей статьи, не позднее трех рабочих дней со дня, следующего за днем подписания таких контракта, соглашений, вступления в силу решения, в день подписания документа о приемке.

В ходе проверки своевременности направления в Федеральное казначейство информации и документов проверены следующие муниципальные контракты (договоры):

от 05.05.2023 г. № 38 на сумму 5550000,0 рублей (реестровый номер 3743000048523000037);

от 09.10.2023 г. № 72-2023 на сумму 2045446,85 рублей (реестровый номер 3743000048523000083);

от 07.08.2023 г. № 20217 на сумму 1613,76 рублей (реестровый номер [3743000048523000067](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3743000048523000067));

от 23.01.2023 г. № 2-2023 на сумму 681300,0 рублей (реестровый номер 3743000048523000010);

от 18.01.2023 г. № ЧЛБ-311-01238-23 на сумму 5479,44 рублей (реестровый номер [3743000048523000007](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3743000048523000007));

от 03.04.2023 г. № 18-2023 на сумму 54010,0 рублей (реестровый номер [3743000048523000025](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3743000048523000025));

от 27.02.2023 г. № 20212 на сумму 2997,79 рублей (реестровый номер [3743000048523000019](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3743000048523000019));

от 19.01.2023 № 17-22м на сумму 75222,0 рублей (реестровый номер 3743000048523000005).

Выявлены следующие нарушения.

1) В соответствии с пунктом 13 части 2, частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, Заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство информацию о приемке с приложением документа о приемке не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Дата, номер контракта, номер реестровой записи контракта | Номер идата приемки (наименование и реквизиты документа о приемке) | Дата направления в реестр контрактов документа о приемке | Срок нарушения(в рабочих днях) |
| 1. | от 05.05.2023 г. № 38реестровый номер 3743000048523000037 | Акт о приемке выполненных работ от 22.09.2023 г. № 1 (дата подписания 29.09.2023 г.), справка о стоимости выполненных работ и затрат от 22.09.2023 г. № 1 (дата подписания 29.09.2023 г.) | 04.10.2023 г. | 2 |
| 2. | от 18.01.2023 г. № ЧЛБ-311-01238-23реестровый номер [3743000048523000007](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3743000048523000007) | Универсальный передаточный документ от 31.01.2023 г. № 13744 (дата подписания на документе отсутствует) | 03.02.2023 г. | 2 |

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе Заказчиком в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов информация о приемке с приложением документа о приемке направлена с нарушением установленного срока.

2) В соответствии с пунктом 10 части 2, частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе Заказчик в течение 5 рабочих дней со дня исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта) формирует и направляет в Федеральное казначейство информацию об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информацию о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Дата, номер контракта, номер реестровой записи контракта | Номер идата платежного поручения | Дата направления в реестр контрактов информации об оплате | Срок нарушения(в рабочих днях) |
| 1. | от 05.05.2023 г. № 38реестровый номер 3743000048523000037 | № 14936 от 16.05.2023 г. | 11.07.2023 г. | 34 |

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе Заказчиком в Федеральное казначейство информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта), направлена с нарушением установленного срока.

**10. Исполнение, расторжение муниципальных контрактов.**

10.1. Согласно пункту 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом о контрактной системе.

Частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе установлено, что приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляются документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. В случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги заказчик, приемочная комиссия должны учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

В силу части 1 статьи 101 Закона о контрактной системе заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Распоряжением администрации Еткульского муниципального района» от 10.01.2022 г. № 01 утверждены состав комиссии и Положение о комиссии по приемке и экспертизе поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (с изменениями от 03.03.2022 г. № 172, от 28.06.2023 г. № 688, от 25.09.2023 г. № 1068) (приложение 10).

При проведении выборочной проверки следующих контрактов:

от 23.01.2023 г. № 2-2023 (реестровый номер 3743000048523000010),

от 06.02.2023 г. № 3-2023 (реестровый номер 3743000048523000011),

от 27.02.2023 г. № 20212 (реестровый номер [3743000048523000019](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3743000048523000019)),

от 06.03.2023 г. № 11-2023 (реестровый номер [3743000048523000020](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3743000048523000020)),

от 03.04.2023 г. № 20-2023 (реестровый номер [3743000048523000028](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3743000048523000028)),

от 05.05.2023 г. № 38-2023 (реестровый номер [3743000048523000037](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3743000048523000037)),

от 31.07.2023 г. № 55-2023 (реестровый номер [3743000048523000065](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3743000048523000065)),

от 09.10.2023 г. № 72-2023 (реестровый номер [3743000048523000083](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3743000048523000083)),

от 07.11.2023 г. № 80-2023 (реестровый номер [3743000048523000094](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3743000048523000094)),

от 19.12.2023 г. № 87-2023 (реестровый номер [3743000048523000101](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3743000048523000101)),

нарушения не выявлены.

10.2. Расторжение контрактов (договоров), в том числе в одностороннем порядке.

10.2.1. Случаи расторжения контрактов (договоров) в одностороннем порядке не установлены.

10.2.2. Случаи заключения контрактов после расторжения контрактов (договоров) в одностороннем порядке не установлены.

10.2.3. Случаи расторжения контрактов (договоров) по соглашению сторон.

При проведении выборочной проверки следующих контрактов:

от 23.10.2023 г. № 76-2023 (реестровый номер [3743000048523000088](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3743000048523000088)),

от 23.05.2023 г. № 28-2023 (реестровый номер [3743000048523000038](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3743000048523000038)),

от 13.03.2023 г. № 14-2023 (реестровый номер 3743000048523000022),

от 06.02.2023 г. № 3-2023 (реестровый номер 3743000048523000011),

нарушения не выявлены.

**Выводы:**

1. Признать в действиях Заказчика нарушения:

пункта 3 части 1 статьи 3, части 3 статьи 7, части 3 статьи 14, частей 1, 2 статьи 23, части 2 статьи 30.1, частей 2, 8 статьи 34, пункта 15 части 1 статьи 42, подпункта «в» пункта 1, пункта 5 части 1 статьи 43, части 3 статьи 45, части 1 статьи 96, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе;

пункта 1.1 приказа Минфина России от 04.06.2018 г. № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

пункта 3 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 г. № 1042 (с изменениями от 02.08.2019 г. № 1011).

2. Предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации не выдавать.

3. Передать материалы проверки в Главное контрольное управление Челябинской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

**Приложения:**

1. Копия распоряжений от 30.11.2018 г. № 196-к, 25.02.2020 г. от 30.11.2023 г. № 191-к на 1 листе.

2. Решение от 15.01.2024 г. № 1-2024/В на 7 листах.

3. Копия удостоверений, дипломов на 8 листах.

4. Копия Положения об отделе на 6 листах.

5. Копия должностных инструкций на 20 листах.

6. Копия удостоверений, дипломов на 8 листах.

7. Копия Отчета об исполнении бюджета на 01.01.2024 г. на 9 листах.

8. Копия уведомления от 29.12.2022 г. № 7 на 3 листах.

9. Копия контрактов (договоров) на 24 листах.

10. Копия распоряжения от 10.01.2022 г. № 01 (с изменениями от 03.03.2022 г. № 172, от 28.06.2023 г. № 688, от 25.09.2023 г. № 1068) на 7 листах.

Начальник отдела

казначейского исполнения

бюджета финансового

управления администрации

Еткульского муниципального района Ю.С. Воловая

Ведущий специалист

финансового управления

администрации Еткульского

муниципального района О.Ю. Достовалова

Ведущий специалист

отдела казначейского

исполнения бюджета

финансового управления

администрации Еткульского

муниципального района Р.Р. Нурмухаметова